

**ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО
САМОВРЯДУВАННЯ
«АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ»**

04053, м. Київ, вул. Січових Стрільців, 73,
11 поверх, тел/факс
486 28 78, 486 28 12

вих. № 5-111
від «22» лютого 2019 р.

**МІЖГАЛУЗЕВА АСОЦІАЦІЯ З
РОЗВИТКУ СИСТЕМ
ТЕПЛОПОСТАЧАННЯ
„УКРТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО”**

03035, м. Київ, Солом'янська площа, 2
к. 803 тел/факс: 248-80-05

N16 від 22 лютого 2019 року

**Прем'єр-міністру України
Гройсману В. Б.**

Вельмишановний Володимире Борисовичу!

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та Міжгалузева асоціація з розвитку систем теплопостачання «Укртеплокомуненерго» звертаються до Вас з проханням не допустити позбавлення частини органів місцевого самоврядування повноважень з встановлення тарифів на комунальні послуги.

Не зважаючи на низку проблем, які протягом тривалого часу ускладнюють роботу підприємств теплокомуненерго (далі - ТКЕ), вони працюють у штатному режимі, забезпечуючи теплом та гарячою водою будинки та квартири десятків мільйонів громадян. Одним з важливих факторів, які дозволяють підприємствам ТКЕ стабільно забезпечувати споживачів якісними комунальними послугами, є ефективний механізм тарифоутворення. Та останнім часом органи місцевого самоврядування і їх комунальні підприємства, стикнулися з неефективним здійсненням НКРЕКП своїх повноважень в сфері тарифоутворення. Так, встановлені національним регулятором тарифи не враховують здійснення необхідних витрат на виконання правил технічної експлуатації котелень та теплових мереж, інших технічних регламентів, до тарифів у необхідних розмірах не включаються такі економічні складові як заробітна плата, індекс інфляції, ціни виробників на основні засоби, амортизаційні відрахування тощо. Включена протягом 2016- 2017 років до складу тарифів ціна природного газу є значно нижчою від тієї, за якою НАК «Нафтогаз України» постачає енергоносії згідно укладених договорів підприємствам ТКЕ. Ще одним недоліком роботи регулятора є систематичне порушення нею строків та процедури встановлення тарифів, які передбачені постановою НКРЕКП від 31.03.2016 р. № 528 «Про затвердження Процедури встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання».

При цьому, зі своїх збиткових тарифів теплопостачальники змушені фінансувати утримання НКРЕКП, зокрема і фонд оплати праці, перераховуючи кошти до спеціального фонду Державного бюджету.

Станом на лютий 2019 р. НКРЕКП встановлює тарифи всього 29 підприємствам теплопостачання, оскільки у 2017 році, у зв'язку із прийняттям НКРЕКП постанови від 22.03.2017 №308 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання», органам місцевого самоврядування були передані повноваження по встановленню тарифів для 207 підприємств ТКЕ. Як свідчить галузева статистика, ці підприємства мали значний обсяг збитків, а також кредиторської та дебіторської заборгованості. Окрім того, їх тарифи були економічно необґрунтовані, внаслідок чого виникла критична різниця в тарифах. Протягом двох років, завдяки встановленим органами місцевого самоврядування тарифам, ці підприємства почали поступово виходити з кризи, покращуючи своє фінансово-економічне становище, що вказує на ефективність регулювання комунальних підприємств на місцевому рівні у порівнянні з регулюванням діяльності цих підприємств Національним регулятором.

Однак, не зважаючи на це, на відкритому засіданні НКРЕКП, яке відбулося 19.02.2019 р., було прийнято рішення схвалити проект постанови «Про затвердження змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» та розмістити його на офіційному веб-сайті НКРЕКП з метою одержання зауважень і пропозицій. Зазначений проект фактично передбачає повернення до сфери регулювання національного регулятора цілої низки підприємств ТКЕ, які в 2017 році були передані ним до сфери регулювання органів місцевого самоврядування. Таким чином, шляхом внесення в котрий раз змін до діючих Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання, НКРЕКП в черговий раз втручається у повноваження органів місцевого самоврядування в частині тарифоутворення. Ст. 19 Конституції України чітко визначає, що органи місцевого самоврядування діють в межах повноважень, що передбачені Конституцією та Законами України. Всупереч цій нормі, НКРЕКП на власний розсуд обмежує повноваження органів місцевого самоврядування затверджувати тарифи для підприємств, які забезпечують надання комунальних послуг у відповідних населених пунктах. При цьому вся відповідальність за стабільну діяльність підприємств залишається на органах місцевого самоврядування, а Національний регулятор, за рахунок зростання кількості своїх ліцензіатів, лише збільшує своє фінансування.

Враховуючи вкрай неефективне здійснення НКРЕКП своїх повноважень та відсутність стабільної політики в сфері тарифоутворення, як органи місцевого самоврядування, так і комунальні підприємства – надавачі послуг, протягом останніх років порушують питання щодо передачі повноважень з встановлення тарифів підприємствам тепло- та водопостачання від НКРЕКП до органів місцевого самоврядування.

Однією з законодавчих ініціатив, які спрямовані на позбавлення НКРЕКП зазначених повноважень, є проект Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання діяльності підприємств у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення» (реєстр. № 9424 від 19.12.2018 р.). Прийняття цього законопроекту, який підготований групою народних депутатів України, активно підтримується Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Міжгалузевою асоціацією з розвитку систем теплопостачання «Укртеплокомуненерго», Українською асоціацією підприємств водопровідно-каналізаційного господарства «Укрводоканалекологія».

З огляду на викладене, переконливо просимо Вас, **вельмишановний Володимире Борисовичу**, вжити заходів щодо:

- недопущення втручання НКРЕКП в здійснення органами місцевого самоврядування повноважень з встановлення тарифів на комунальні послуги;
- підтримки проекту Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання діяльності підприємств у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення» (реєстр. № 9424 від 19.12.2018 р.). та сприяння його ухваленню Верховною Радою України.

З повагою,

**Виконавчий директор
Асоціації міст України**



О.В. Слобожан

**Президент Асоціації
«Укртеплокомуненерго»**



А.А. Блашук