



МІЖГАЛУЗЕВА
АСОЦІАЦІЯ З РОЗВИТКУ
СИСТЕМ ТЕПЛОПОСТАЧАННЯ
УКРТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО

МЕЖОТРАСЛЕВАЯ
АСОЦІАЦІЯ ПО РОЗВИТКУ
СИСТЕМ ТЕПЛОСНАБЖЕННЯ
УКРТЕПЛОКОММУНЭНЕРГО

03035, м. Київ,
Солом'янська площа, 2, оф. 803
тел.: 248-80-29, тел./факс.: 248-80-05
<http://mautke.com.ua>

03035, г. Киев,
Соломенская площадь, 2, оф. 803
тел.: 248-80-29, тел./факс 248-80-05
E-mail: utke@i.ua

№ 42 від 26 квітня 2019 року

**Прем'єр-міністру України
Гройману В.Б.**

Шановний Володимире Борисовичу!

Міжгалузева асоціація з розвитку систем теплопостачання «Укртеплокомуненерго» (далі – Асоціація), до складу якої входять найбільші підприємства комунальної енергетики усіх регіонів України, що виробляють, постачають та/або транспортують теплову енергію, засвідчує Вам свою повагу та повідомляє наступне.

16–18 квітня 2019 року у м. Вінниця Асоціація проводила науково-практичну конференцію на тему: «Результати проходження опалювального сезону 2018/2019 рр. Проблеми та виклики». На даному заході були присутні:

- керівництво м.Вінниці та Вінницької обласної державної адміністрації;
- керівники провідних теплопостачальних підприємств України;
- європейські та українські виробники енергоефективного обладнання для модернізації підприємств галузі теплопостачання;
- науковці провідних вітчизняних вищих навчальних закладів.

На конференції відбулося обговорення:

- проблем, які виникали при проходженні опалювального сезону 2018/2019рр., та які перешкоджають модернізації українських систем централізованого теплопостачання, стан справ з технічним станом мереж теплопостачання тощо;
- питань сталої експлуатації модернізованих систем;
- проблеми застарілості та недосконалості нормативно-правової бази;
- відсутності на державному рівні стратегії розвитку сфери теплопостачання;
- пропозицій, щодо усунення негативних явищ в централізованому теплопостачанні та покращення інвестиційної привабливості підприємств теплокомунальної енергетики;

- проблеми впровадження положень та вимог прийнятих Законів України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» та «Про житлово-комунальні послуги»;
- результатів запроваджених в Україні нових ринків електричної енергії та газу;
- змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері тепlopостачання, які передбачає ввести НКРЕКП.

За результатами проведених дискусій та обговорень питань порядку денного конференції її учасники звертаються до Вас шановний, Володимире Борисовичу, з проханням вирішення наступних питань, реалізація яких повинна стабілізувати фінансово-економічний стан підприємств ТКЕ, покращити їх інвестиційну привабливість та дозволить утримувати технічний стан підприємств на належному рівні та зберегти систему централізованого тепlopостачання в Україні, зокрема:

1. Мінфіну терміново профінансувати передбачені Державним бюджетом України кошти на погашення компенсацій з різниці в тарифах, за категоріями населення та бюджетні організації, що утворилася до 01.01.2016р., та не допускати поточної заборгованості з пільг та субсидій.

2. Кабінету Міністрів України з метою недопущення подальшого зростання заборгованості теплогенеруючих та тепlopостачальних організацій за природний газ просити Верховну Раду України терміново розглянути проект Закону України від 06.09.2017 р. №7083 «Про внесення змін до деяких Законів України щодо врегулювання заборгованості тепlopостачальних та теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання і водовідведення за спожиті енергоносії».

3. Мінрегіону, НКРЕКП повторно, для можливості внесення змін до Державного бюджету України на 2019 рік, визначити розмір різниці в тарифах на теплову енергію для всіх категорій споживачів, яка виникла у 2016 – 2018 р.р. , через встановлення НКРЕКП тарифів на теплову енергію для підприємств ТКЕ нижче економічно обґрунтованого рівня.

4. Держенергоефективності терміново надати КМУ проект змін до Закону «Про тепlopостачання», щодо стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії, зокрема до ст.2, замінивши в ній слова "на рівні 90%" на слова "на рівні не менше 100%", зважаючи на збитковість виробництва теплової енергії за передбаченим Законом тарифом через неконтрольоване зростання вартості альтернативного палива.

5. Мінрегіону, Мінекономрозвитку та Міністерству фінансів України, при формуванні Державного бюджету на 2020 рік, розробити бюджетну програму із аварійно-відновлювальних робіт на теплових мережах

підприємств теплоенергетики та передбачити на ці заходи кошти у розмірі не менше 20,0 млрд. грн.

6. Повторно просити Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг внести зміни, щодо заборони НАК «Нафтогаз України» не виділяти підприємствам теплокомуненерго номінацій (підтверджених планових обсягів поставки природного газу) до наступних нормативно-правових актів прийнятих Регулятором:

– Правил постачання природного газу, які затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2496 та зареєстровані в Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 р. за № 1382/27827;

– Кодексу газорозподільних систем, який затверджений постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2494 та зареєстрований в Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 р. за № 1379/27824;

– Кодексу газотранспортної системи, який затверджений постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2493 та зареєстрований в Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 р. за № 1378/27823.

7. Мінрегіону розглянути питання необхідності розробки Стратегії теплозабезпечення населених пунктів України.

Основними проблемами, на розв'язання яких може бути спрямована Стратегія, є неефективне використання енергетичних ресурсів під час виробництва, транспортування та споживання теплової енергії, наданні послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води, а також наявність високого ризику виникнення надзвичайних ситуацій, що становить серйозну загрозу для суспільства в соціальній та екологічній сферах.

8. Кабінету Міністрів України терміново внести зміни до постанови КМУ від 18.06.2014 р. № 217 «Про затвердження Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки», в частині включення до нормативу перерахування коштів (Нгр), коштів на оплату підприємствами ТКЕ спожитої електричної енергії та терміново розглянути питання щодо припинення дії зазначеної постанови як такої, що суперечить Конституції України.

9. НКРЕКП, припинити практику порушення власно розроблених нормативно-правових документів, яка негативно впливає на фінансово-

економічний стан підприємств теплопостачання та забезпечити встановлення дійсно економічно обґрунтованих тарифів на теплову енергію, а не тарифів, які на думку НКРЕКП є економічно обґрунтованими.

Регулятор в процесі своєї роботи із встановлення тарифів на теплову енергію, порушує свої, прийняті ним же нормативні документи, зокрема постанову НКРЕКП від 31.03.2016 р. № 528 «Про затвердження Процедури встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництва, транспортування, постачання», відповідно до якої розрахунок тарифу, який подається підприємством ТКЕ повинен бути прийнятий регулятором у письмовому вигляді, розглянутий і встановлений протягом 30 днів. У разі, коли **додані документи** не відповідають вимогам Розділу II цієї Процедури, заява залишається без розгляду, про що НКРЕКП письмово повідомляє ліцензіата протягом 10 робочих днів з дня надходження заяви із зазначенням підстав. Ще раз звертаємо увагу, що мова йде **про додані документи згідно їх переліку зазначеного у додатку II цієї процедури**. Однак жодного разу, жодним ліцензіатом не вдалося подати до НКРЕКП власно розрахований тариф у письмовому вигляді, так як Комісія під різним приводом повертає його ліцензіату, після чого стосунки переводяться в електронне листування з коригуванням витрат до необхідних регулятору величин, і тільки після цього, через 6 – 12 місяців, приймається письмова заява на встановлення тарифу, але вже з відкоригованими даними і з збитковим кінцевим результатом діяльності.

За вимогами Законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» до основних завдань НКРЕКП віднесено, зокрема, забезпечення ефективного функціонування та розвитку ринків у сферах енергетики та комунальних послуг, забезпечення самоокупності діяльності суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках. Незважаючи на це, згідно з даними галузевої статистичної звітності, у 2017 році від НКРЕКП на місцевий рівень передано підприємства теплопостачання із:

- значними обсягами збитків, кредиторської та дебіторської заборгованості;
- економічно необґрунтованими тарифами та, як наслідок, різницею в тарифах.

Ці дані також підтверджуються аудиторськими перевітками Державної аудиторської служби України за результатами державного аудиту діяльності комунальних підприємств теплопостачання за 2018 рік та аудиторських звітів незалежних аудиторських компаній.

10. Просити КМУ підтримати законопроект від 19.12.2018 р. №9424 «Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання діяльності підприємств у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення» та посприяти його винесенню на розгляд до сесійної зали Верховної Ради України для його прийняття.

Законопроектом №9424 пропонується внесення змін до деяких законів України, якими передбачені повноваження НКРЕКП та місцевих органів влади щодо ліцензування господарської діяльності у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення та встановлення тарифів на теплову енергію, комунальні послуги. Наразі законодавчі зміни, що полягають у передачі повноважень з ліцензування господарської діяльності у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення та, відповідно, встановлення тарифів на теплову енергію та комунальні послуги від НКРЕКП до місцевих органів влади підтримуються підприємствами тепло-, водопостачання України, Міжгалузевою асоціацією з розвитку систем теплопостачання «Укртеплокомуненерго», Українською асоціацією підприємств водопровідно-каналізаційного господарства «Укрводоканалекологія» та Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

11. Кабінету Міністрів України заборонити НАК «Нафтогаз України» практику нарахувань та стягнення через судові позови з підприємств ТКЕ так званих "небалансів" газу, які штучно ним створюються та рекомендувати НКРЕКП внести зміни до «Правил постачання природного газу» шляхом виключення із них дискримінаційних норм, зокрема п.п. 1 та 2, п.1 Розділу 6 «Порядок відшкодування збитків та вирішення спорів». Окрім цього, по мірі можливостей, використовуючи всі важелі впливу надані НКРЕКП Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг» зупинити свавілля газового монополіста у відношенні до підприємств теплокомуненерго.

Шановний, Володимире Борисовичу, багато питань із зазначених вище, Асоціацією вже піднімалися раніше, в попередніх зверненнях до Кабінету Міністрів України. Однак станом на сьогодні вони не вирішені, з різних причин, враховуючи мабуть їх складність. Ми розуміємо це, однак ще раз просимо Вас, надати доручення відповідним центральним органам виконавчої влади, щодо їх вирішення.

З повагою,

**Президент Міжгалузевої асоціації
«Укртеплокомуненерго»**



А.А. Блащук