



МІЖГАЛУЗЕВА  
АСОЦІАЦІЯ З РОЗВИТКУ  
СИСТЕМ ТЕПЛОПОСТАЧАННЯ  
**УКРТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО**

03035, м. Київ,  
Солом'янська площа, 2, оф. 803  
тел.: 248-80-29, тел./факс.: 248-80-05  
<http://mautke.com.ua>

МЕЖОТРАСЛЕВАЯ  
АСОЦІАЦІЯ ПО РОЗВИТКУ  
СИСТЕМ ТЕПЛОСНАБЖЕННЯ  
**УКРТЕПЛОКОММУНЭНЕРГО**

03035, г. Киев,  
Соломенская площадь, 2, оф. 803  
тел.: 248-80-29, тел./факс 248-80-05  
E-mail: [utke@i.ua](mailto:utke@i.ua)

№ 94 від 30 вересня 2019 року

**Прем'єр-міністру України  
Гончаруку О.В.**

**Копія: Міністру розвитку громад та територій  
України  
Бабак А.В.**

**Копія: Голові комітету Верховної Ради  
з питань енергетики та житлово-  
комунальних послуг  
Герусу А.М.**

**Копія: Першому заступнику  
Голови Комітету Верховної Ради  
з питань енергетики та житлово-  
комунальних послуг  
Кучеренку О.Ю**

**Шановний Олексію Валерійовичу!**

Міжгалузева асоціація з розвитку систем теплопостачання «Укртеплокомуненерго» (далі – Асоціація), до складу якої входять найбільші підприємства комунальної енергетики усіх регіонів України, що виробляють, постачають та/або транспортують теплову енергію, засвідчують Вам свою повагу та повідомляє наступне.

За результатами науково-практичної конференції на тему: «Фінансове забезпечення проведення опалювального сезону 2019/2020рр. Джерела фінансування. Що зроблено?», яка відбулася в місті Житомир 25 вересня 2019 р., де були присутні представники Мінрегіону, Комітету Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг, директори підприємств теплоенергетики усіх регіонів України, виробники та постачальники енергоефективного обладнання, просимо надати доручення відповідним ЦООВ щодо вирішення наступних нагальних питань, які дозволять підприємствам ТКЕ стабілізувати свій вкрай негативний фінансово-економічний стан та забезпечити

стабільне та безаварійне проходження опалювального сезону 2019-2020 рр., зокрема :

1. Міністерству фінансів України терміново вирішити питання фінансування передбачених Державним бюджетом України коштів на погашення компенсацій з різниці в тарифах, за категоріями населення та бюджетні організації, що утворилася до 01.01.2016 р., та не допускати поточної заборгованості з пільг та субсидій.

2. З метою недопущення подальшого зростання заборгованості теплогенеруючих та теплопостачальних організацій за природний газ просити Верховну Раду України провести перереєстрацію та терміново розглянути і прийняти проект Закону України від 06.09.2017 р. № 7083 «Про внесення змін до деяких Законів України щодо врегулювання заборгованості теплопостачальних та теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання і водовідведення за спожиті енергоносії».

3. Міністерству розвитку громад і територій України (далі – Мінрегіон) терміново підготувати постанову КМУ про «Питання погашення у 2020 році заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, опалення та постачання гарячої води, послуги з централізованого водопостачання, водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню», яка утворилася протягом 2016–2019 рр., через встановлення НКРЕКП економічно необґрунтованих тарифів, та для можливості внесення до Державного бюджету України на 2020 рік визначеного розміру цієї різниці для категорій споживачів населення та бюджетні організації.

4. За умов критичного браку обігових коштів, через невідповідність тарифів економічно-обґрунтованим витратам, багатомільярдних боргів населення перед підприємствами теплопостачання за спожиту теплову енергію, останні неспроможні виконувати вимоги п.11 постанови КМУ № 867 від 19.10.2018 р., що ставить під загрозу своєчасний початок та стале проходження опалювального сезону 2019–2020рр.

Враховуючи викладене, пропонуємо Кабінету Міністрів України внести зміни до п.11 Постанови КМУ № 867 від 19.10.2018 р. щодо нормативного рівня оплати за газ – в розмірі 70%. Для визначення цього рівня враховувати не тільки поточну оплату спожитого природного газу, а і погашення заборгованості за попередні періоди (оплату за графіками реструктуризації, за рішенням судів тощо).

5. Мінрегіону терміново надати КМУ проект змін до Закону "Про теплопостачання", щодо стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії, зокрема до ст.2, замінивши в ній слова "на рівні 90%" на слова "на рівні не менше 100%", зважаючи на збитковість виробництва теплової енергії за передбаченим Законом тарифом через неконтрольоване зростання вартості альтернативного палива.

6. Кабінету Міністрів України розробити механізм забезпечення захисту інтересів теплопостачальних підприємств у відносинах з НАК «Нафтогаз України», шляхом встановлення штрафних санкцій на рівні не вищому, ніж теплопостачальні підприємства можуть застосовувати до власних споживачів.

7. Кабінету Міністрів України рекомендувати НКРЕКП внести зміни до п.1 розділу 6 «Правил постачання природного газу», затверджених постановою НКРЕКП від 30.03.2015р. № 2496, шляхом виключення з нього дискримінаційних положень щодо нарахування постачальником природного газу штрафних санкцій підприємствам ТКЕ, за недобір заявлених обсягів природного газу чи використання його більше заявленого.

8. Мінрегіону розробити Стратегію теплозабезпечення населених пунктів України.

9. Кабінету Міністрів України терміново розглянути питання щодо визнання постанови КМУ від 18.06.2014 р. № 217 "Про затвердження Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки" такою, що втратила чинність, через її невідповідність Конституції України. До вирішення цього питання терміново внести зміни до неї в частині:

- відміни застосування коефіцієнту рівня розрахунків за договорами купівлі-продажу (постачання) природного газу з постачальником природного газу із спеціальними обов'язками (так званого коригуючого коефіцієнту), який збільшує відрахування з розподільчого рахунку на користь НАК «Нафтогаз України» (п.20 Порядку розподілу коштів);

- включення до складу граничного нормативу перерахування коштів на поточний рахунок теплопостачальної або теплогенеруючої організації  $N_{\text{гран}}$  витрат на електричну енергію ( $B_e$ ) за структурою діючого тарифу;

- доповнення п.12 Порядку розподілу коштів наступним положенням: «Норматив перерахування коштів розраховується з урахуванням структури витрат на опалювальний та міжопалювальний період окремо».

10. За вимогами Законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» до основних завдань НКРЕКП віднесено, зокрема, забезпечення ефективного функціонування та розвитку ринків у сферах енергетики та комунальних послуг, забезпечення самоокупності діяльності суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках.

Незважаючи на це, згідно з даними галузевої статистичної звітності, у 2017 році від НКРЕКП на місцевий рівень передано підприємства теплопостачання із:

- значними обсягами збитків, кредиторської та дебіторської заборгованості;
- економічно необґрунтованими тарифами та, як наслідок, різницею в тарифах.

Ці дані також підтверджуються аудиторськими перевітками Державної аудиторської служби України за результатами державного аудиту діяльності комунальних підприємств теплопостачання за 2018 рік та аудиторських звітів незалежних аудиторських компаній.

Враховуючи неефективне регулювання НКРЕКП діяльності підприємств теплопостачання, органами місцевого самоврядування і самими підприємствами галузі порушуються питання щодо передачі повноважень з ліцензування господарської діяльності у сферах теплопостачання і відповідно, встановлення тарифів на теплову енергію та комунальні послуги від НКРЕКП до місцевих органів влади.

У зв'язку з цим законопроектом від 19.12.2018 р. №9424 пропонується внесення змін до деяких законів України, якими передбачені повноваження НКРЕКП та місцевих органів влади щодо ліцензування господарської діяльності у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення та встановлення тарифів на теплову енергію, комунальні послуги. Наразі законодавчі зміни, що полягають у передачі повноважень з ліцензування господарської діяльності у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення та, відповідно, встановлення тарифів на теплову енергію та комунальні послуги від НКРЕКП до місцевих органів влади підтримуються підприємствами тепло-, водопостачання України, Міжгалузевою асоціацією з розвитку систем теплопостачання «Укртеплокомуненерго», Українською асоціацією підприємств водопровідно-каналізаційного господарства «Укрводоканалекологія» та Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

Зважаючи на зазначене, просити Верховну Раду України про проведення ререєстрації зазначеного законопроекту від 19.12.2018 р. №9424 «Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання діяльності підприємств у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення» та посприяти його винесенню на розгляд до сесійної зали Верховної Ради України для його прийняття.

11. Кабінету Міністрів України терміново до початку опалювального сезону визнати постанову КМУ від 26 червня 2019 р. № 560 «Деякі питання захисту прав споживачів житлово-комунальних послуг» такою, що втратила чинність, через прийняття її з порушенням Закону України «Про ціни і ціноутворення», та як елемент загравання попереднього Уряду з населенням в період проведення передвиборчої компанії до Верховної Ради.

12. Кабінету Міністрів України терміново внести зміни до п.31 Постанови КМУ від 29.04.2016 р. №357 «Про затвердження Примірного договору про постачання природного газу виробникам теплової енергії для виробництва теплової енергії», в частині черговості оплати за спожитий природний газ підприємствами ТКЕ, де на першій позиції повинна бути оплата за поточне споживання природного газу, на наступній – сплата заборгованості, і тільки потім виконавчий збір і штрафні санкції.

13. Для забезпечення повноцінного функціонування Закону «Про житлово-комунальні послуги» просити Верховну Раду України про проведення перереєстрації проекту Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» (реєстр. № 10228 від 12.04.2019 р), з метою термінового включення його до Порядку денного пленарних засідань ВР дев'ятого скликання для розгляду у першому читанні і прийняття в цілому.

14. Кабінету Міністрів України розробити нові підходи для визначення "справедливої" ціни на природний газ для теплопостачальних підприємств для забезпечення соціальної справедливості, зменшення фінансового навантаження на споживачів комунальних послуг та на Державний бюджет (в частині передбаченої компенсації пільг та субсидій). На першому етапі пропонується запровадити «оптову» ціну на природний газ, який використовується підприємствами ТКЕ для виробництва теплової енергії для населення, що дозволить значно знизити тарифи на теплову енергію, підвищити платоспроможність населення, зекономити бюджетні кошти. При цьому для індивідуальних споживачів природного газу запровадити "роздрібну" ціну на природний газ на рівні ринкової.

15. Відповідно до розділу IV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» теплопостачальні підприємства зобов'язано здійснити оснащення вузлами комерційного обліку теплової енергії та гарячої води усіх житлових та нежитлових будівель, які на день набрання чинності вказаного Закону України не були оснащені вузлами комерційного обліку.

Однак, мешканці окремих житлових будинків чинять опір працівникам теплопостачальних підприємств, а саме не дають згоди на встановлення вузлів комерційного обліку, не встановлюють їх самостійно та не допускають до місць встановлення вузлів комерційного обліку на гаряче водопостачання, що призводить до невиконання вимог ЗУ «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».

Враховуючи викладене вище, з метою збереження цілей комерційного обліку, просимо Кабінету Міністрів України посприяти у внесенні змін до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», зокрема:

– доповнити статтю 9 вказаного Закону України пунктом 4 наступного змісту: - "У разі якщо протягом чотирьох місяців з дня відправлення повідомлення оператором про намір встановлення вузла комерційного обліку на гаряче водопостачання, з вини власників (співвласників) будівлі, вузол обліку не буде встановлено, нарахування кількості та вартості послуг з постачання гарячої води власникам (співвласникам) таких будинків проводити згідно із нормами споживання послуг з постачання гарячої води, які встановлені відповідним рішенням органів місцевого самоврядування. При цьому показання розподільних (квартирних) вузлів обліку гарячого водопостачання до розрахунку не приймаються";

– п.4 ст.3 Закону викласти в наступній редакції - "Вузли комерційного обліку належать на праві власності власнику (є спільною сумісною власністю співвласників) будівлі після підписання відповідного акту приймання-передачі. У випадку не підписання власником (співвласниками), або уповноваженим органом співвласників актів приймання-передачі, вузли обліку вважаються переданими на десятий день після відправлення відповідного акта приймання-передачі відповідному власнику( співвласникам), або уповноваженому органу. Вузли комерційного обліку приймаються виконавцем відповідної комунальної послуги та оператором зовнішніх інженерних мереж на абонентський облік протягом 14 календарних днів з дня передачі".

16. Пунктом 7 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон № 2189) передбачено право власників квартир та нежитлових приміщень за власним рішенням у встановленому порядку відокремити (відключити) від мереж централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води свою квартиру чи нежитлове приміщення та влаштувати систему індивідуального теплопостачання (опалення та/або гарячого водопостачання) у такій квартирі чи нежитловому приміщенні у багатоквартирних будинках, у яких на день набрання чинності Законом № 2189 не менш як половина квартир та нежитлових приміщень відокремлена (відключена) від мереж централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води.

Така норма Закону № 2189 приводить до хаотичного відокремлення (відключення) окремих квартир чи нежитлових приміщень від мереж централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води в зазначених багатоквартирних будинках та посилення розбалансування мереж централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води.

При цьому не гарантовано відключення цілого будинку від системи централізованого теплопостачання, що приведе до зростання збитків теплопостачальних підприємств.

Також встановлення критерію «не менш як половина квартир та нежитлових приміщень відокремлена (відключена) від мереж централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води» для отримання права на відокремлення (відключення) квартир та нежитлових приміщень приведе до виникнення соціальної напруги у населених пунктах.

Враховуючи викладене, пропонувати Мінрегіону розглянути питання внесення змін до Закону України від 09.11.2017 р. №2189 «Про житлово-комунальні послуги», зокрема виключити зазначену вище норму з розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення».

Шановний, Олексію Валерійовичу, багато питань із зазначених вище, Асоціацією вже піднімалися раніше перед Кабінетом Міністрів України попереднього складу, НКРЕКП та інших ЦОВВ. Однак станом на сьогодні більшість із поставлених питань не було вирішено, враховуючи мабуть їх

складність. Ми розуміємо це, однак просимо Вас, прикласти максимум зусиль, щоб їх вирішення зрушилося з місця.

Сподіваємося на Ваше розуміння проблем, які є на сьогодні у галузі теплопостачання та Вашу підтримку у їх вирішенні.

З повагою, та за дорученням 40 керівників підприємств теплопостачання -  
Членів асоціації «Укртеплокомуненерго», учасників конференції, -

Президент Міжгалузевої асоціації  
«Укртеплокомуненерго»



А.А. Блащук