



МІЖГАЛУЗЕВА АСОЦІАЦІЯ З РОЗВИТКУ
СИСТЕМ ТЕПЛОПОСТАЧАННЯ
УКРТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО

03035, м. Київ,
Солом'янська площа, 2, оф. 803
тел.: 248-80-29, тел./факс.: 248-80-05
<http://mautke.com.ua>

№ 11 від 27 лютого 2020 року

**Голові Національної комісії, що
здійснює державне регулювання
у сферах енергетики та
комунальних послуг
Тарасюку В.В.**

Шановний Валерію Володимировичу!

Міжгалузєва асоціяція з розвитку систем теплопостачання «Укртеплокомуненерго» (далі – Асоціяція) розглянула проєкт постанови НКРЕКП «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання», який було представлено на засіданні НКРЕКП 14.02.2020 р., та повторно розміщений на офіційному сайті Комісії 21.02.2020 р. (вперше документ було розміщено на сайті НКРЕКП 14.02.2020р. і після цього він був вилучений).

Вважаємо, за доцільне висловити свої зауваження та пропозиції до проєкту змін Ліцензійних умов, які полягають в наступному:

1. Програмою діяльності Кабінету Міністрів України схваленою 04.10.2019 року постановою Верховної Ради України №188-IX , розділ X ціллю 10.5 «Українці отримують якісні комунальні послуги» передбачено законодавче забезпечення її реалізації. Одним із напрямів реалізації зазначеної цілі є передача повноважень з регулювання діяльності підприємств теплопостачання з державного на місцевий рівень, для чого передбачено:

1) Розроблення Мінрегіоном та подання до КМУ проєкту ЗУ «Про внесення змін до деяких Законів України щодо регулювання діяльності підприємств у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення» - до **01.04.2020 р.**

2) Затвердження КМУ Ліцензійних умов та Порядку здійснення контролю за ліцензійними умовами - до **01.07.2020 р.**

3) Передача Ліцензійних справ від НКРЕКП до ОМС- до **01.09.2020 р.**

2. Протягом останніх 5 років органи місцевого самоврядування і їх комунальні підприємства, стикнулися із вкрай неефективним здійсненням НКРЕКП своїх повноважень в сфері тарифоутворення, а саме встановлення підприємствам ТКЕ економічно необґрунтованих тарифів. Зокрема тарифи, які встановлювалися національним регулятором не забезпечували здійснення необхідних витрат на виконання правил технічної експлуатації котелень та теплових мереж, інших технічних регламентів, до тарифів у необхідних розмірах не включаються такі економічні складові як заробітна плата, індекс інфляції, ціни виробників на основні засоби, амортизаційні відрахування тощо. Включена протягом 2016 – 2017 років до складу тарифів ціна природного газу була значно нижчою від тієї, за якою НАК «Нафтогаз України» постачав енергоносії згідно укладених договорів підприємствам ТКЕ. Збитки підприємств теплопостачання від такого регулювання станом на 01.01.2020 р. перевищили 5,7 млрд.грн. , різниця в тарифах – 22,4 млрд.грн., а штрафні санкції НАК «Нафтогаз України» за спожитий, але не оплачений природний газ перевищили 10 млрд.грн. Із своїх збиткових тарифів теплопостачальники змушені фінансувати утримання НКРЕКП, зокрема і фонд оплати праці, перераховуючи кошти до спеціального фонду Державного бюджету, знаходячись при цьому на межі банкрутства та з кількома місячними боргами з виплати заробітної плати.

Станом на лютий 2020 р. НКРЕКП встановлює тарифи всього 27 підприємствам теплопостачання, оскільки у 2017 році, у зв'язку із прийняттям НКРЕКП постанови від 22.03.2017 №308 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання», органам місцевого самоврядування були передані повноваження по встановленню тарифів для 207 підприємств ТКЕ. Як свідчить галузева статистика та висновки Державної аудиторської служби, за результатами перевірки окремих підприємств теплопостачання, ці підприємства мали значний обсяг збитків, а також кредиторської та дебіторської заборгованості. Окрім того, їх тарифи були економічно необґрунтовані, внаслідок чого виникла критична різниця в тарифах. Протягом останніх двох років, завдяки встановленим органами місцевого самоврядування економічно обґрунтованим тарифам, ці підприємства почали поступово виходити з кризи, покращуючи своє фінансово-економічне становище, що вказує на ефективність регулювання комунальних підприємств на місцевому рівні у порівнянні з регулюванням діяльності цих підприємств Національним регулятором.

Не зважаючи на це, оприлюднений проєкт постанови НКРЕКП фактично передбачає повернення до сфери регулювання національного

регулятора цілої низки підприємств ТКЕ, які в 2017 році були передані ним до сфери регулювання органів місцевого самоврядування.

Таким чином, шляхом внесення в котрий раз змін до діючих Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання, НКРЕКП в черговий раз втручається у повноваження органів місцевого самоврядування в частині тарифоутворення, тим самим сповільнює та унеможлиблює процес реформ пов'язаних з децентралізацією повноважень центральних органів влади та підвищення значення та повноважень органів самоврядування на місцях. Ст. 19 Конституції України чітко визначає, що органи місцевого самоврядування діють в межах повноважень, що передбачені Конституцією та Законами України. Всупереч цій нормі, НКРЕКП на власний розсуд обмежує повноваження органів місцевого самоврядування затверджувати тарифи для підприємств, які забезпечують надання комунальних послуг у відповідних населених пунктах. При цьому вся відповідальність за стабільну діяльність підприємств теплопостачання, залишається на органах місцевого самоврядування.

З огляду на викладене, Асоціація вважає за неможливе внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання запропонованих НКРЕКП, та пропонує комісії підтримати Програму діяльності Кабінету Міністрів України, схвалену 04.10.2019 року постановою Верховної Ради України №188-ІХ, в частині передачі повноважень з регулювання діяльності підприємств теплопостачання з держаного на місцевий рівень, враховуючи, що НКРЕКП є центральним органом виконавчої влади і підпорядкований Кабінету Міністрів України.

З повагою,

**Президент Міжгалузевої асоціації
«Укртеплокомуненерго»**



А.А. Блашук