



МІЖГАЛУЗЕВА АСОЦІАЦІЯ З РОЗВИТКУ
СИСТЕМ ТЕПЛОПОСТАЧАННЯ
УКРТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО

03035, м. Київ,
Солом'янська площа, 2, оф. 803
тел.: 248-80-29, тел./факс.: 248-80-05
<http://mautke.com.ua>

№21 від 13 квітня 2020 року

**Президенту України
Зеленському В.О.**

Шановний Володимире Олександровичу!

Міжгалузева асоціація з розвитку систем теплопостачання «Укртеплокомуненерго» (далі - Асоціація), до складу якої входять найбільші підприємства комунальної теплоенергетики усіх регіонів України, що виробляють, постачають та/або транспортують теплову енергію, засвідчує Вам свою повагу та повідомляє наступне.

Узагальнюючи результати проходження підприємствами теплокомуненерго (далі - ТКЕ) опалювального сезону 2019 –2020 р.р., можна зробити висновок, що підприємства працювали в штатному режимі, створюючи тепло та затишок в будинках (квартирах) мільйонів українців, не зважаючи на всі труднощі та негаразди і скрутний фінансово-економічний стан, який має місце через зневажливість та деякою мірою злочинні дії у відношенні до підприємств ТКЕ з боку попереднього складу Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - НКРЕКП).

З приводу проблем, які заважають і стримують розвиток галузі теплопостачання України, та напрямків їх вирішення, Асоціація своїми листами від 04.03.2020 р. №14 та від 22.03.2020 №20 зверталася відповідно до Ради національної безпеки та оборони України та Кабінету міністрів України, однак станом на сьогодні відповідей не отримала.

При цьому, з введенням в дію Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 № 211 «Про запобігання поширенню на території України коронавірусу COVID-19» зі змінами та Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникнення і поширення коронавірусної хвороби (COVID-19)» від 18.03.2020 року, підприємства теплопостачання додатково зіштовхнулись із не аби якими форс-мажорними обставинами.

Введення карантину дуже ускладнило роботу підприємств з логістики транспорту для доставки працівників на робочі місця, підприємства несуть додаткові витрати не передбачені тарифом із дезінфекції приміщень та забезпечення засобами захисту працівників, які обслуговують системи теплопостачання (котельні, теплові мережі, бойлерні, тощо), розподілу природного газу тощо.

Також, спостерігається суттєве зниження активності громадян та бізнесу з оплати спожитих послуг з теплопостачання, яка протягом березня по деяким містам вже зменшилась на 30-35% і продовжує падати далі.

Окрім зазначеного вище, повідомляємо, що протягом останніх 5 років органи місцевого самоврядування і їх комунальні підприємства, стикнулися із вкрай неефективним здійсненням держави, в особі НКРЕКП, своїх повноважень в сфері тарифоутворення, а саме встановлення підприємствам ТКЕ економічно необґрунтованих тарифів. Зокрема тарифи, які встановлювалися національним регулятором не забезпечували здійснення необхідних витрат на виконання правил технічної експлуатації котелень та теплових мереж, інших технічних регламентів, до тарифів у необхідних розмірах не включаються такі економічні складові як заробітна плата, індекс інфляції, ціни виробників на основні засоби, амортизаційні відрахування тощо. Включена протягом 2016–2017 років до складу тарифів ціна природного газу була значно нижчою від тієї, за якою НАК «Нафтогаз України» постачав енергоносії згідно укладених договорів підприємствам ТКЕ. Збитки підприємств теплопостачання від такого регулювання станом на 01.01.2020 р. перевищили 5,7 млрд.грн. , різниця в тарифах – 22,4 млрд.грн., заборгованість за спожитий природний газ - близько 40 млрд.грн., а штрафні санкції НАК «Нафтогаз України» застосовані до підприємств теплопостачання за спожитий, але не оплачений енергоресурс, перевищили 10 млрд.грн. Не зважаючи на це, підприємства із своїх збиткових тарифів змушені фінансувати утримання НКРЕКП, зокрема і фонд оплати праці працівників регулятора, перераховуючи кошти до спеціального фонду Державного бюджету, знаходячись при цьому на межі банкрутства та з кількомісячними боргами з виплати заробітної плати.

За таких умов на рахунки постачальників теплової енергії накладаються арешти, тим самим блокується безаварійне та стабільне проходження опалювального сезону.

Як приклад станом на 02.04.2020 р., за поданням НАК «Нафтогаз України», Державною виконавчою службою Міністерства юстиції України, накладено арешти та проводиться списання на користь останнього, коштів з усіх поточних рахунків КП «Теплопостачання міста Одеси» та обласного

комунального підприємства «Донецьктеплокомуненерго», що призводить в умовах введеного в державі карантину у зв'язку з епідемією «COVID-19», до невиконання заробітної плати п'яти тисячам працівникам зазначених підприємств, позбавляючи їх можливості захистити себе та своїх рідних від небезпечної хвороби. Такий стан справ характерний на сьогодні для більшості підприємств теплопостачання України, регулювання яких здійснювалося державою.

У зв'язку із зменшенням обсягів надання послуг з теплопостачання (тепла зима, проведення перерахунків згідно з постановою КМУ від 24.12.2019 №1082 тощо), недоотриманням при цьому підприємствами частини грошових коштів, не контрольованому росту вартості витрат непередбачених тарифом, практично всі підприємства не в змозі виконувати ліцензійні умови, зокрема у частині дотримання структури тарифів, і своєчасно проводити виплату заробітної плати, оплату спожитого природного газу і його розподілу, електричної енергії тощо.

До зазначених вище проблем, з подачі НКРЕКП, додалася ще одна дуже серйозна проблема, яка може призвести до повної зупинки роботи підприємств теплопостачання та повністю зірвати плани з підготовки галузі теплопостачання до роботи в новому опалювальному сезоні 2020/2021р.р., а саме застосування з 1 січня 2020 року нового принципу оплати спожитого природного газу. Це проблема недосконалих механізмів розрахунку вартості послуги з розподілу природного газу, а також визначення обсягів газу, які використовуються для розрахунків вартості такої послуги.

Зокрема сума щомісячного платежу споживача за послугу з розподілу визначається шляхом множення обсягу спожитого протягом минулого року природного газу на тариф послуги з розподілу газу, і ділення отриманого результату на 12 рівних платежів. Застосований принцип прямо протирічить пункту 17 Правил надання населенню послуг з газопостачання, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 9 грудня 1999 року № 2246, які передбачають розрахунковим періодом для визначення розміру оплати послуг з газопостачання календарний місяць. При цьому слід зазначити, що комунальні підприємства теплопостачання, які працюють лише під час опалювального сезону, в інший період часу фізично не мають надходжень коштів для щомісячної оплати послуги з розподілу природного газу, а ті які надходять в міжсезоння від споживачів теплової енергії, як заборгованість, відповідно до постанови КМУ від 18.06.2014 р. № 217 «Про затвердження Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки» майже повністю

(більше 90%), без втручання підприємства, автоматично, банком перераховуються на рахунки НАК «Нафтогаз України» як оплата за спожитий природний газ та погашення заборгованості за нього. При цьому ще раз наголошуємо, що оплата за розподіл природного газу здійснюється виходячи з обсягу споживання 2019 р., який майже на 40% був більшим ніж маємо у 2020 р. Відповідно підприємства повинні сплачувати набагато більше коштів газорозподільним компаніям за розподіл природного газу, які непередбачені тарифами на теплову енергію, по суті авансуючи їх.

Для оперативного вирішення та стабілізації ситуації, зважаючи на надскладний фінансово-економічний стан підприємств теплопостачання, а також на необхідність забезпечення стабільності проходження нинішнього опалювального сезону, проведення підготовки теплового господарства України до опалювального сезону 2020-2021 р.р., просимо Вас, шановний Володимире Олександровичу, надати доручення Кабінету Міністрів України щодо вирішення першочергових нагальних проблем теплоенергетики, зокрема:

– терміново розглянути можливість зняття арештів з поточних рахунків **КП «Теплопостачання міста Одеси», обласного комунального підприємства «Донецьктеплокомуненерго»** та інших підприємств комунальної теплоенергетики України, і відкликання органами Державної виконавчої служби Міністерства юстиції України, виконавчих документів на примусове виконання рішень та припинити арешти рахунків і виконавчі впровадження до моменту закінчення введеного карантину;

– зобов'язати державну виконавчу службу не накладати арешти на рахунки теплопостачальних підприємств до виконання нею рішень судів із стягнення заборгованості із споживачів за теплову енергію;

– підготувати проект Закону України про термінове введення до кінця поточного 2020 року, мораторію на нарахування та стягнення штрафних санкцій, з підприємств теплопостачання, на заборгованість за спожитий, але не повністю оплачений природний газ та інші енергоносії (з причин незалежних від них), для чого внести зміни до низки законодавчих актів, зокрема Господарського кодексу України, Закону України «Про виконавче впровадження». Одночасно, цим законопроектом, переглянути в сторону зменшення, не менше ніж на 50%, розміри нарахування штрафних та фінансових санкцій;

– до вирішення цього питання розробити механізм забезпечення захисту інтересів теплопостачальних підприємств у відносинах з НАК «Нафтогаз України», шляхом встановлення штрафних санкцій на рівні не вищому, ніж

теплопостачальні підприємства можуть застосовувати до власних споживачів;

– внести зміни, до п.2 підпункту 12 постанови Кабінету Міністрів України від 2 квітня 2020 р. № 255, виклавши її в наступній редакції:

12) постачальникам електричної енергії, операторам систем розподілу електричної енергії здійснювати відключення та обмеження нижче технологічного мінімуму споживання електричної енергії підприємств централізованого водопостачання та водовідведення, підприємствам теплопостачання, які виробляють, транспортують та постачають теплову енергію споживачам всіх категорій, незалежно від форми власності, вугледобувних підприємств;

– прискорити розроблення, погодження з ЦОВВ та внесення до Верховної Ради України законопроектів передбачених Програмою діяльності Кабінету Міністрів України схваленою 04.10.2019 року Постановою Верховної Ради України №188-IX, розділ X цілюю 10.5 «Українці отримують якісні комунальні послуги», зокрема проекту закону України «Про внесення змін до деяких Законів України щодо регулювання діяльності підприємств у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення», проекту Закону України «Про внесення змін до закону України №1730» (перенесення дати врегулювання кредиторської заборгованості на 01.05.2020) та проекту закону щодо визначення механізму реструктуризації заборгованості населення та обов'язкових умов укладення боржниками договорів реструктуризації;

– терміново розглянути питання щодо визнання постанови КМУ від 18.06.2014 р. № 217 «Про затвердження Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки» такою, що втратила чинність, через її невідповідність Конституції України.

До вирішення цього питання терміново внести зміни до неї в частині:

- відміни застосування коефіцієнту рівня розрахунків за договорами купівлі-продажу (постачання) природного газу з постачальником природного газу із спеціальними обов'язками (так званого коригуючого коефіцієнту), який збільшує відрахування з розподільчого рахунку на користь НАК «Нафтогаз України» (п.20 Порядку розподілу коштів);

- включення до складу граничного нормативу перерахування коштів на поточний рахунок теплопостачальної або теплогенеруючої організації Нгран; витрат на електричну енергію (Ve) за структурою діючого тарифу;

• доповнення п.12 Порядку розподілу коштів наступним положенням: «Норматив перерахування коштів розраховується з урахуванням структури витрат на опалювальний та міжопалювальний період окремо»;

– внести зміни до п.31 Постанови КМУ від 29.04.2016 р. №357 «Про затвердження Примірного договору про постачання природного газу виробникам теплової енергії для виробництва теплової енергії», в частині черговості оплати за спожитий природний газ підприємствами ТКЕ, де на першій позиції повинна бути оплата за поточне споживання природного газу, на наступній – сплата заборгованості, і тільки потім виконавчий збір і штрафні санкції;

– при перегляді державного бюджету України на 2020 рік передбачити кошти на компенсацію різниці в тарифах, за усіма категоріями споживачів, що утворилась до 01.01.2016 року і залишилася непогашеною та покриття збитків від встановлення НКРЕКП економічно необґрунтованих тарифів з 01.01.2016 року по даний час;

– рекомендувати НКРЕКП терміново повернути порядок розрахунку вартості послуги з розподілу природного газу, який діє з 01.01.2020 р., до порядку розрахунків, який діяв до зазначеної дати, а саме до розрахунків за розподіл природного газу в залежності від фактично використаного обсягу природного газу у місяця його споживання.

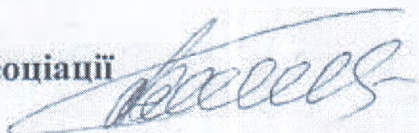
Також просимо Вас, шановний Володимире Олександровичу, звернутися до Верховної Ради України з проханням щодо термінового винесення в сесійний зал для розгляду та прийняття законопроекту №2458 «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг», який вирішить проблемні питання пов'язані з впровадженням в повному обсязі Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Шановний, Володимире Олександровичу, вважаємо, що проблеми, які мають місце в галузі тепlopостачання потребують негайного вирішення і від того наскільки швидко вони будуть вирішені залежить і енергетична безпека держави і особливо в умовах надзвичайної ситуації, яку маємо на сьогодні в Україні.

Сподіваємося на Ваше розуміння проблем, які мають місце у галузі тепlopостачання та на Вашу підтримку.

З повагою,

Президент Міжгалузевої асоціації
«Укртеплокомуненерго»



А.А. Блащук