



МІЖГАЛУЗЕВА АСОЦІАЦІЯ З РОЗВИТКУ
СИСТЕМ ТЕПЛОПОСТАЧАННЯ
УКРТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО

03035, м. Київ,
Солом'янська площа, 2, оф. 803
тел.: 248-80-29, тел./факс.: 248-80-05
<http://mautke.com.ua>

№11 від 4 лютого 2021 року

**Прем'єр-міністру України
Шмигалю Д.А.**

Шановний Денисе Анатолійовичу!

Міжгалузева асоціація з розвитку систем теплопостачання «Укртеплокомуненерго» (далі - Асоціація), до складу якої входять найбільші підприємства комунальної теплоенергетики усіх регіонів України, що виробляють, постачають та/або транспортують теплову енергію, засвідчує Вам свою повагу змушена звернутися з приводу неправомірних дій НАК «Нафтогаз України» при укладанні договорів на постачання природного газу з підприємствами теплопостачання на виробництво теплової енергії та накладання незаконних фінансових санкцій.

Протягом останніх років, НАК «Нафтогаз України», як постачальник із спеціальними обов'язками, при укладанні договорів на постачання природного газу підприємствам теплокомуненерго, направляє для підписання не один договір із зазначенням загального планового річного обсягу споживання газу для виробництва теплової енергії всім категоріям споживачів, а чотири договори на постачання газу, для виробництва теплової енергії, по кожній окремій категорії споживачів, зокрема населення, бюджетні споживачі, релігійні організації та інші споживачі. Такі дії з боку НАК «Нафтогаз України» вказують на порушення ним "Правил постачання природного газу", затверджених постановою НКРЕКП від 30.09.2015р. № 2496.

Своїм листом від 30.09.2019 р. № 93 та від 07.09.2020 р. № 41 Асоціація вже зверталася до НКРЕКП із зазначеного питання та отримала відповідь за №11425/16/7-19 від 25.10.2019, щодо зобов'язання НАК «Нафтогаз України» укласти з підприємствами теплопостачання один договір на весь загальний плановий річний обсяг природного газу без розділення за категоріями споживачів та про наміри в лютому-березні, поточного року провести позапланову перевірку компанії з виконання нею Ліцензійних умов.

Однак на сьогодні, НАК «Нафтогаз України» продовжує порушувати законодавство України і примушує підприємства теплопостачання укладати договори на постачання природного газу за кожною окремою категорією споживачів, надіславши на адреси підприємств теплопостачання відповідні договори на опалювальний сезон 2020/2021рр.

У 2019 році постановою НКРЕКП від 07.10.2019 № 2081 внесені зміни до Правил постачання природного газу, і скориговані положення, які наділяли НАК «Нафтогаз України» правом нараховувати виробникам теплової енергії захмарні суми збитків, які фактично не були понесені НАК «Нафтогаз України», а саме: «Унести до розділу VI Правил постачання природного газу, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30 вересня 2015 року № 2496, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 року за № 1382/27827, такі зміни:

1) абзац перший пункту 1 після слів та знака «споживачем, що не є побутовим» доповнити символами, словами та цифрами «(крім споживачів, постачання яким здійснюється в рамках виконання спеціальних обов'язків, покладених Кабінетом Міністрів України на суб'єктів ринку природного газу на підставі статті 11 Закону України «Про ринок природного газу»)».

Однак, оскільки наведені зміни до Правил постачання природного газу набули чинності з 12.10.2019, НАК «Нафтогаз України» скориставшись недосконалістю процесуального законодавства та тим, що в умовах внесення зазначених змін виробники теплової енергії були позбавлені можливості оскаржити вже змінений нормативно-правовий акт (справа КПТМ «Криворіжтепломережа» № 640/12090/19 про оскарження права нарахування збитків), а також з огляду на те, що впродовж періоду з 01.03.2019 до 12.10.2019 наведена норма діяла, розпочала активну судову роботу із стягнення збитків, нарахованих за час дії скасованої норми Правил постачання природного газу. При цьому сама НАК «Нафтогаз України» порушує чинне законодавство України, а саме цю ж постанову НКРЕКП від 30.09.2015 р. №2496, примушуючи підприємства теплопостачання укладати договори на постачання природного газу за кожною окремою категорією споживачів, а не один договір, як передбачено Постановою.

Як приклад, підприємству теплопостачання м. Києва, КП «Київтеплоенерго», з боку НАК «Нафтогаз України» пред'явлено чотири позови на загальну суму надуманих збитків понад 43 млн грн. Одну із зазначених справ суд першої інстанції вже розглянув на користь НАК «Нафтогаз України». За наявною у відкритих джерелах інформацією, НАК «Нафтогаз України» в апеляційній інстанції отримано два позитивні для себе

судові рішення про стягнення збитків з КПТМ «Криворіжтепломережа» (№ 904/3741/20 та № 904/3639/20). Отже, НАК «Нафтогаз України» послідовно формує судову практику для додаткового збагачення за рахунок виробників теплової енергії в умовах кризового зростання ціни на природний газ. Можливість такого збагачення НАК «Нафтогаз України» забезпечується виключним правом останнього постачати природний газ виробникам теплової енергії на умовах ПСО та повним ігноруванням рекомендацій НКРЕКП щодо необхідності укладання єдиного договору постачання природного газу на весь необхідний споживачу обсяг газу та можливості нарахування збитків лише у разі їх фактичного понесення, визначаючи відхилення обсягів споживання із загального обсягу спожитого природного газу за ЕІС-кодом споживача, а не за кожним окремим договором (за категоріями споживачів теплової енергії).

Саме користуючись нав'язаною споживачам умовою про продовження строків позовної давності, НАК «Нафтогаз України» отримано час для планомірного формування під себе судової практики як підґрунтя для остаточного знищення теплопостачання країни. Також заслуговує на увагу та обставина, що НАК «Нафтогаз України» вже отримано від держави відшкодування збитків від виконання ПСО у розмірі 32 млрд грн відповідно до Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 17.11.2020 № 1006-ІХ. Тому очевидним є те, що подвійне відшкодування збитків є неприйнятним у правовій державі.

Також відзначаємо, що актом перевірки НКРЕКП ліцензованої діяльності НАК «Нафтогаз України», ще від 02.06.2017 р. №82 було зафіксовано, поряд з іншими порушеннями, порушення з боку НАК «Нафтогаз України» Правил постачання природного газу, у частині не укладання з теплопостачальниками декількох договорів на постачання природного газу за окремими категоріями споживачів, а не єдиного договору на весь загальний плановий річний обсяг природного газу без розділення за категоріями споживачів. Відповідно постановою НКРЕКП від 27.07.2017 р. №962 на НАК «Нафтогаз України» було накладено штраф 51000 грн. та вказано на необхідність усунення порушень. Але як вбачається, постачальником природного газу в рамках виконання спеціальних обов'язків, порушення не було усунено. Окрім цього, у 2019 році, НАК «Нафтогаз України» взагалі не допустив Регулятора до перевірки, де одним із пунктів програми перевірки було виконання попереднього акту. За такі дії з боку НАК «Нафтогаз України», НКРЕКП своєю постановою від 12.04.2019 р. №574 було накладено штраф на постачальника у розмірі 850 тис.грн. Однак станом на сьогодні порушення з боку НАК «Нафтогаз України» так і не

усунено. Тому виникає великий подив і справедливе питання, як в такій ситуації в українських судах НАК «Нафтогаз України» порушуючи законодавство, виграє справи.

На підставі викладеного просимо Вашого, шановний Денисе Анатолійовичу, клопотання перед Генеральною прокуратурою України, та надання доручення Антимонопольному комітету України, Міністерству енергетики України, НКРЕКП щодо терміново вжиття заходів із припинення надмірного збагачення монополіста - НАК «Нафтогаз України», за рахунок теплопостачальних організацій та застосувати до порушника максимальну адміністративну, фінансову, а можливо і кримінальну відповідальність передбачені чинним законодавством.

З повагою,

**Президент Міжгалузевої асоціації
«Укртеплокомуненерго»**



А.А. Блащук